

РЕШЕНИЕ

Номер 2279 от 22.12.2017 г. град Бургас

ВИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд – Бургас, петнадесети състав, на седми декември две хиляди и седемнадесета година в публично заседание в следния състав:

Председател: Лилия Александрова

Членове: 1. Станимир Христов

2. Диана Ганева

при секретаря **Сийка Хардалова** и прокурор **Тиха Стоянова** като разгледа докладваното от **съдия Христов** административен характер дело номер **2849** по описа за **2017** година и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по глава X, раздел III от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по протест на Окръжна прокуратура - Бургас против Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сунгурларе (Наредбата) в частта относно разпоредбата на чл. 74, ал. 2, т. 5. Заявено е твърдение, че Наредбата в оспорената част е незаконосъобразна поради противоречие с материалноправни разпоредби на нормативни актове от по-висока степен. Иска се отмяна на оспорения текст от подзаконовия нормативен акт. В съдебно заседание чрез процесуалния си представител прокурор Тиха Стоянова при Окръжна прокуратура - Бургас поддържа протеста на основания, изложени в него и претендира съдебно-деловодни разноски.

Отвечната страна – Общински съвет (ОбС) Сунгурларе, редовно уведомен, изпраща административната преписка, не се представлява в процеса

След като прецени твърденията на страните, събрания по делото доказателствен материал и съобрази закона, Бургаският административен съд намира за установено от фактическа и правна страна следното:

Протеста е подаден от прокурор при Окръжна прокуратура - Бургас директно до Административен съд – Бургас по реда и при условията на чл. 186, ал. 2 във връзка с чл. 185, ал. 2 и с чл. 16, ал. 1 от АПК, като отговаря на изискванията за форма и съдържание съобразно чл. 150, ал. 1 във връзка с чл. 196 от АПК, поради което е **процесуално допустим.**

Разгледан по същество, протестът е **основателен** по следните съображения:

От събраните по делото доказателства се установява, че с Протокол № 10/25.09.2008 г. на Комисията по финансова, икономическа, инвестиционна и аграрна политика при ОбС Сунгурларе е приела решение да подкрепи предложение на Кмета на Община Сунгурларе за приемане на Наредбата (л. 295). По делото е представен и Протокол № 12/25.09.2008 г. за заседание на същата комисия в същия ден и час при същия дневен ред, но с друг номер (л. 293). С Предложение вх. № 149/19.09.2008 г. кметът на общината е сезирал ОбС Сунгурларе с искане за приемане на Наредбата и отмяна на дотогава действащата наредба за регулиране на обществените отношения,

свързани с общинското имущество. С Решение по т. 4 от дневния ред, обективирано в Протокол № 14/03.10.2008 г. ОбС Сунгурларе е приел оспорената Наредба.

В хронологичен порядък ОбС Сунгурларе е приел следните промени в наредбата:

С Решение по Протокол № 23/29.05.2009 г. – допълнение на Приложение № 1 с нови точки 21 и 22.

С Решение по Протокол № 25/20.08.2009 г. - изменя и допълва чл. 50, ал. 1 и 2; текста на чл. 15 допълнен с второ изречение.

С Решение по Протокол № 47/24.03.2011 г. - изменение и допълнение на чл. 17, ал. 1; чл. 18, ал. 1 и ал. 2; допълва чл. 24, ал. 1 с нова т. 3; в чл. 33, ал. 1 отменя т. 5; чл. 35 отменен; чл. 40, ал. 6 променен; чл. 42, ал. 2 променен; чл. 50, ал. 1 и ал. 2 променен, ал. 5 отменена; чл. 50, т. 2 променен; чл. 52, ал. 3 променен; чл. 56, ал. 1 променен; в чл. 56, ал. 2, чл. 57, ал. 2 и чл. 58, ал.1 думите „лицензиран оценител" се заменят с думите „оценител, отговарящ на Закона за независимите оценители"; чл. 71, в ал. 3 условие 7 се отменя; създаден нов чл. 72а; чл. 74, ал. 2, т. 5 променен; чл. 75, ал. 1 и ал. 3 променени, ал. 4 отменена, нова ал. 5; Приложение № 1 допълнено с нова т. 23.

С Решение по Протокол № 5/16.02.2012 г. - нов § 6.

С Решение по Протокол № 6/29.03.2012 г. – отменена т. 5 в чл. 1, ал. 5; допълнена т. 2 на чл. 70; нов Раздел Па „Управление на земи от общинския поземлен фонд“; ново Приложение № 1 с два раздела А и Б.

С Решение по Протокол № 25/26.09.2013 г. - в чл. 75 нова ал. 4; в чл.75, ал. 5 отменена; промяна в Приложение № 1;

С Решение по Протокол № 30/31.01.2014 г.- изменение на ал. 2 и 3 на чл. 24; изменени т. 14 и 15 в Приложение № 1.

С Решение по Протокол № 4/22.12.2015 г. - допълнение на Приложение № 1 с т. 27.

С Решение по Протокол № 13/16.06.2016 г. - изменение и допълнение на Приложение № 1.

Последно променена с Решение по Протокол № 15/19.08.2016 г. – допълнение на чл. 4, ал. 1 и ал. 2; изменение на чл. 14а, ал. 4; изменение на чл. 23, ал. 1; допълнение на чл. 33, ал. 1 с т. 11; допълнение на чл.33, ал. 2 с т. 6; изменение на чл. 37, ал. 1, 3 и 4; променен чл. 57, ал. 1; изменен чл. 60, ал. 1; изменен чл. 63, ал. 1; изменен чл. 98, ал. 1 и 3; в глава четвърта се добавя нов раздел IV „Общински гаражи и ателиета".

За някои от промените в периода от приемане на наредбата – 03.10.2008 г. до 22.12.2015 г. като доказателства по делото са представени и предложенията на кмета на общината във връзка със същите.

Промяната, приета с решение по Протокол № 13/16.06.2016 г. е направена по предложение на прокурор в Районна прокуратура – Карнобат, като в случая е извършено и проекта на наредбата е оповестен пред населението на общината.

Оспорената разпоредба на чл. 74, ал. 2, т. 5 от Наредбата при първоначалното ѝ приемане с решение по т. 4 от Протокол № 14/03.10.2008 г. е гласяла, че „не се допускат до участие в търг лица, неизправни по договор, сключен с общината“. С решение по т. 9 от протокол № 47/24.03.2011 г. в глава VI „Провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество“, раздел II „Процедура за провеждане на търгове“ е прието допълнение, че до участие в търг не се допуска кандидат (физическо или юридическо лице), който е неизправен по договор с общината или който има задължения към общината, произтичащи от други отношения.